

《洪洞县人民政府关于做好 2024 年安全生产工作的通知》政策解读

解读单位：洪洞县应急管理局

一、背景依据

2024 年，是中华人民共和国成立 75 周年，是全面贯彻党的二十大精神的关键之年，也是实施“十四五”规划的攻坚之年，做好全年安全生产工作，营造安全稳定的发展环境，意义重大，使命光荣。为进一步巩固安全生产工作“成果”，持续提升全县本质安全水平，依据《山西省人民政府关于做好 2024 年安全生产工作的通知》（晋政发〔2024〕1 号）和《临汾市人民政府关于做好 2024 年安全生产工作的通知》（临政发〔2024〕1 号）的文件精神和工作任务，紧密围绕我县安全生产实际，制定了《洪洞县人民政府关于做好 2024 年安全生产工作的通知》。

二、主要任务

严格执行“三严四查五五”的工作机制和“四个一”工作标准：聚焦责任落实，拧紧安全生产“责任链”；聚焦综合治理，织牢安全生产“防护网”；聚焦过程管理，抓住安全生产“牛鼻子”；聚焦重点领域，紧盯安全生产“关键点”；聚焦防治体系，守牢安全生产“基本盘”；聚焦夯实基础，建好安全生产“主力军”；聚焦制度创新，构建安全生产“主脉络”；

聚焦追责问责，敲响安全生产“长鸣钟”，以高水平安全服务高质量发展，以新安全格局保障新发展格局。

三、主要内容

第一部分：聚焦责任落实，拧紧安全生产“责任链”。

一是提高政治站位，学习贯彻党的二十大报告中关于安全生产的重要部署和习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示批示。

二是压实党政领导责任，按照我县党政领导干部安全生产责任制规定及实施细则要求，深入基层一线带队检查安全生产情况，定期召开安全生产工作会议对安全生产工作进行分析研判。

三是压实部门监管责任，认真落实“三管三必须”工作要求，完善和细化安全生产权力和责任清单，建立风险管控清单，进一步明确并落实新兴行业领域和职能交叉行业领域的安全监管职责。

四是压实乡镇属地责任，推动建成运行高效、覆盖 15 个乡镇、325 个行政村、14 个社区和监督管理对象的基层安全生产网格化监管体系，建立乡镇安全管理工作制度。

五是压实企业主体责任，2024 年要重点开展“企业主体责任落实年”活动，严格落实安全生产第一责任人责任，坚持履职尽责承诺，足额提取使用安全生产费用，制定并落实企业分管负责人安全生产职责清单。

六是压实全员安全责任，建立健全从主要负责人到一线

从业人员的安全生产责任体系，制定并落实安全生产责任清单，严格考核奖惩。深入推进各行业领域“班组建设”，发挥班组基础安全单元的作用。

第二部分：聚焦综合治理，织牢安全生产“防护网”。

一是强化风险评估，坚持以风险治理为中心，健全完善安全风险评估制度和论证机制，发展改革、工业和信息化、行政审批等部门要建立完善并落实安全风险评估与论证机制，实施联合审查，严格规划、立项、建设等源头环节安全管控。

二是加强会商研判，有关部门要建立并严格落实安全风险会商研判机制，深化安全生产跨部门“综研联检”。企业要建立完善安全风险防控体系，加强安全风险评估、危害辨识、分级分类和风险告知，从组织、制度、技术、工程治理、应急处置等方面进行有效管控，监管部门要对企业风险辨识管控措施落实情况开展专项检查。

三是推进依法治理，严格实施《中华人民共和国安全生产法》《山西省安全生产条例》等法律法规，修订完善配套制度标准。负有安全生产监管职责的部门要编制并落实年度监督检查计划，坚持“四不两直”和明察暗访、坚持“双随机、一公开”抽查机制，定期组织开展异地交叉执法、联合执法、“互联网+执法”，推广“远程+现场”执法模式，持续推进分级分类精准化执法、差异化管理。

第三部分：聚焦过程管理，抓住安全生产“牛鼻子”。

一是**务实推进工作**，要以安全生产治本攻坚三年行动为抓手，围绕开展主要负责人教育培训、从业人员安全素质提升、部门精准执法、事故隐患动态清零、安全科技支撑、全民安全素质提升等十大行动，扎实开展治本攻坚三年行动。

二是**严格隐患整改**，要牢牢抓住“隐患排查整改”这个关键点，继续用好“三严四查五五”工作机制以及“四个一”工作标准，不留盲区、不留漏洞、不留空白，坚决消除风险隐患。**坚持清单管理**，继续坚持“清单化”开展工作，建立“1+4+N”清单工作机制，全面管控风险隐患。

三是**开展技术服务**，各单位要充分发挥专家的专业特长和技术优势，定期组织开展专家会诊、专家体检。抽调各企业优秀安全员、安全班组长，打破原有行业界限，对不放心的企业开展交叉检查、突击检查。

第四部分：聚焦重点领域，紧盯安全生产“关键点”。

聚焦煤矿安全、危险化学品安全、冶金工贸安全、非煤矿山安全、道路交通安全、建设工程施工安全、经营性自建房安全、燃气安全、消防安全等行业领域针对性地开展治本攻坚和排查整治工作，全面消除风险隐患，确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定。各乡镇要持续强化对停产半停产企业的巡查检查力度，严密防范非法违法生产。

第五部分：聚焦防治体系，守牢安全生产“基本盘”。

一是**提升防治能力**，加强各灾种应急指挥体系建设，厘清相关部门工作职责，形成工作合力。

二是紧盯重点灾种，森林草原火灾：严格落实林长制和森林草原防灭火行政首长负责制，强化群防群控、网格化管理和巡护巡查。水旱灾害：加强防汛抗旱准备和隐患排查。地震灾害：推进应急避难场所和地震易发区房屋设施加固工程建设。地质灾害：加强地质灾害趋势研判会商和风险调查评价，及时预警，建立应对处置行动联动机制，推动地质灾害高易发区区域间救援协同。气象灾害：完善气象灾害应急指挥体系。

三是完善联动机制，健全多部门、多媒体预警信息即时共享机制，完善发布渠道，打通预警信息发布的“最后一公里”。

第六部分：聚焦夯实基础，建好安全生产“主力军”。

一是推进基层建设，配齐配强安全监管执法人员，加强基层消防等应急力量建设，每个村和居委会要确定安全网格员。

二是加强科技支撑，支持科研院所和大型企业开展安全生产关键技术、重大灾害防治科研攻关。加快突发事件现场指挥信息系统和应急 PDT 窄带无线通信网建设。

三是推动标准化创建，完善双重预防机制建设标准体系，以标准化达标创建为抓手，持续推动各行业规模以上企业安全生产标准化逐步达标、规模以下企业积极创建。

四是强化宣传培训，结合安全生产治本攻坚三年行动，按照干部管理权限，分级分批分类组织党政领导干部和重点

行业企业主要负责人开展安全教育培训并登记在册。

第七部分：聚焦应急保障，拉起安全生产“警戒线”。

一是强化队伍建设，加强应急指挥体系建设，完善基层应急管理和消防组织体系，进一步建立健全各类专（兼）职应急救援队伍，加快补齐应急救援队伍装备短板，完善综合性消防救援队伍与专业应急救援队伍、社会救援力量的联勤、联训、联战工作机制，开展联战联训协同练兵。

二是加强物资保障，加强消防基础设施建设。实施基层应急能力提升计划，为基层配备常用应急救援装备和个体防护装备。

三是高效应急处置，及时修订完善县级总体应急预案，完善各类专项预案和部门、企事业单位应急预案。各单位年内至少组织一次多部门、跨行业、多类型救援队伍参加的实战化综合性演练。

第八部分：聚焦制度创新，构建安全生产“主脉络”。

以安全生产“十项制度”为抓手：安全监管包联和挂牌责任制度、安全生产一览表制度、安全技术服务交底制度、安全生产分级分类监管制度、安全生产教育培训管理制度、企业开工安全生产第一课制度、企业安全生产“班前会”制度、企业领导干部现场跟班制度、企业外委作业审批管理制度、企业安全生产“吹哨人”制度，完善监管层次和企业层次工作机制，突出责任落实，强化现场管理，纵深解决“人的不安全行为”和“现场管理松弛”的短板不足，推动“全

过程”安全管理。

第九部分：聚焦追责问责，敲响安全生产“长鸣钟”。

一是**严格考核巡查**，将安全生产治本攻坚三年行动、进一步加强矿山安全生产工作等重点工作落实情况纳入安全生产和消防工作考核巡查范围，严格落实安全生产“一票否决”制度，推动考核结果作为党政领导干部组织考察、评优评先等事项的重要参考。

二是**强化警示教育**，牢固树立安全生产红线意识和底线思维，深刻吸取典型事故教训，做到“一厂出事故、万厂受教育”，针对性制定强化措施，举一反三开展隐患排查，全力防范化解重大安全风险，坚决杜绝同类事故发生。

三是**严肃责任追究**，按照科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效和“四不放过”的原则，认真组织事故调查评估。

四、专业术语注释

1. “七化两下降一杜绝”：

七化：安全红线意识持久化，安全生产标准化，排查治理制度化，监督检查规范化，应急管理信息化，社会监督常态化，煤矿监测精准化。两下降：事故总起数，死亡总人数双下降。

一杜绝：杜绝重特大事故发生。

2. **“三严四查五五”**：以严肃的态度、严厉的措施、严实的作风压实安全责任；采取企业自查、部门排查、乡镇

巡查、专家检查同步开展、一体推进的方式进行；建立排查、台账、整改、督查验收、问责“五位一体”闭环管理体系，健全纵横结合、边查边改、边改边督、举一反三、发动群众的安全生产管理机制。

3. “四个一”：一根弦绷到底，一竿子插到底，一根筋盯到底，一把尺子量到底。

4. “五不为过、五个必须”：一是思想认识再怎么重视也不为过，必须把安全生产这根弦绷得紧之又紧；二是工作举措再怎么强化也不为过，必须把各行业领域安全生产抓得实之又实；三是制度执行再怎么严格也不为过，必须把制度刚性约束树得硬之又硬；四是督查检查再怎么细致也不为过，必须把风险防范化解做得细之又细；五是责任链条再怎么严密也不为过，必须把领导责任、监管责任、主体责任、全员责任压得严之又严。

5. “三管三必须”：管行业必须管安全、管业务必须管安全，管生产经营必须管安全。

6. “三违行为”：违章指挥、违章作业、违反劳动纪律。

7. “四查一倒追”：企业自查、部门排查、领导检查、专家抽查、倒追安全责任。

8. “三同时”：生产经营单位新建、改建、扩建工程项目的安全设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。

9. “两客一危一货”：从事旅游的包车、三类以上班线客车、运输危险化学品、烟花爆竹、民用爆炸物品的道路专用车辆和重型货车。

10. “三超一疲劳”：超速、超员、超载和疲劳驾驶。

11. 安全宣传教育“五进”：安全宣传教育进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。

12. “四不放过”原则：事故原因未查清楚不放过；事故责任人未受处理不放过；事故责任人和相关人员没有受到教育不放过；整改措施未落实不放过。